

Miehikkälän tarkastuslautakunta

Aika 21.05.2024 klo 11:15 - 15:12

Paikka Salpalinja-museo / Miehikkälän kunnanvirasto

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 33	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 34	Pöytäkirjanpitäjän valinta	4
§ 35	Pöytäkirjan tarkastaminen	5
§ 36	Esityslistan hyväksyminen työjärjestykseksi	6
§ 37	Johdon vahvistusilmoituskirje vuodelta 2023	7
§ 38	Tilintarkastajan loppuraportointi	8
§ 39	Tilintarkastuskertomus ja tilinpäätöksen hyväksyminen sekä vastuuvapauden myöntäminen tilikaudelta 2023	9
§ 40	Vuoden 2023 arviointikertomuksen valmistelu	13
§ 41	Muut asiat	14

Osallistujat

	Nimi	Klo	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Törönen Katriina	11:15 - 15:12	varapuheenjohtaja	
	Karhu Minna	11:15 - 15:12	jäsen	
	Kumpulainen Aleksei	11:15 - 15:12	jäsen	
	Ruoppa Pekka	11:15 - 15:12	varajäsen	
Muu	Hanninen Hanna	11:15 - 15:12	tarkastaja, pöytäkirjanpitäjä	
	Tuomela Ulla-Maija	12:05 - 12:45	vastuullinen tilintarkastaja KHT, JHT	§ 33-38, Teams
Poissa	Suoknuuti Mikko	11:15 - 15:12	puheenjohtaja	

Allekirjoitukset

Tämä pöytäkirja on allekirjoitettu sähköisesti.

Katriina Törönen
puheenjohtaja

Hanna Hanninen
pöytäkirjanpitäjä

Käsitellyt asiat

33 - 41

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu sähköisesti ja todettu kokouksen kulun mukaiseksi

Miehikkälä, 24.5.2025

Minna Karhu
pöytäkirjantarkastaja

Aleksei Kumpulainen
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävillä 28.5.2024

Kunnanvirasto 24.05.2024

Sirpa Sivula
Ilmoitustaulunhoitaja

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

TarkitkM 21.05.2024 § 33

Tarkastuslautakunnan kokousmenettelyssä noudatetaan hallintosäännön määräyksiä. Kokouskutsu lähetetään jäsenille, ja muille, joilla on läsnäolo-oikeus tai -velvollisuus, vähintään neljä (4) päivää ennen kokousta. Kutsun antaa puheenjohtaja ja siinä on ilmoitettava kokouksen aika ja paikka sekä käsiteltävät asiat. Tarkastuslautakunnan kokous on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on saapuvilla. Asiasta päätetään puheenjohtajan selostuksen pohjalta.

Hallintosäännön mukaan lautakunnan kokouksissa tilintarkastajalla on läsnäolo- ja puheoikeus.

Kunnanhallitus ei voi määrätä edustajaansa lautakunnan kokouksiin. Tarkastuslautakunnan päätökset tehdään ilman viranhaltijaesittelyä puheenjohtajan selostuksen pohjalta. Kokouskutsu ja esityslista Miehikkälän ja Virolahden tarkastuslautakuntien yhteiseen kokoukseen on lähetetty lautakunnan jäsenille, haastateltaville ja tilintarkastajalle 15.5.2024.

Päätösehdotus

Puheenjohtaja toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja läsnä olevien jäsenten lukumäärään nähden päätösvaltaiseksi.

Päätös

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjanpitäjän valinta

TarkltkM 21.05.2024 § 34

Toimielimen pöytäkirjan kirjoittaa puheenjohtajan johdolla pöytäkirjanpitäjä. Tarkastuslautakunta valitsee pöytäkirjanpitäjän joko keskuudestaan tai lautakunnan ulkopuolelta.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta nimeää pöytäkirjanpitäjäksi Hanna Hannisen tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy:stä.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Pöytäkirjan tarkastaminen

TarkitkM 21.05.2024 § 35

Hallintosäännön mukaan pöytäkirjan kirjoittaa puheenjohtajan johdolla pöytäkirjanpitäjä. Pöytäkirjan allekirjoittaa puheenjohtaja ja varmentaa pöytäkirjanpitäjä.

Pöytäkirja tarkastetaan lautakunnan päättämällä tavalla.

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirja tarkastetaan siten, että seuraavat kaksi tarkastusvuorossa olevaa tarkastavat pöytäkirjan.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Minna Karhu ja Aleksei Kumpulainen.

Esityslistan hyväksyminen työjärjestykseksi

TarkitkM 21.05.2024 § 36

Osallistujat voivat tässä vaiheessa esittää muutosehdotuksia esityslistaan, jonka mukaan asioiden käsittelyjärjestys kokouksessa määräytyy. Puheenjohtajan on kysyttävä kokoukselta, hyväksyykö se yksimielisesti ehdotetut muutokset. Jos kukaan ei vastusta, muutosehdotus hyväksytään. Työjärjestyksen käsittelemisen yhteydessä voidaan myös sopia kokousteknisistä menettelytavoista, esimerkiksi miten kannatus esitetään ja puheenvuorot pyydetään.

Päätösehdotus Hyväksytään esityslista kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Johdon vahvistusilmoituskirje vuodelta 2023

TarkltkM 21.05.2024 § 37

56/02.04.01.03/2023

Kunnanhallituksen puheenjohtaja ja kunnanjohtaja ovat allekirjoittaneet johdon vahvistusilmoituskirjeen vuodelta 2023. Käydään tämä läpi kokouksessa.

Päätösehdotus

Käydään johdon vahvistusilmoituskirje vuodelta 2023 läpi kokouksessa ja merkitään se tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Tilintarkastajan loppuraportointi

TarkltkM 21.05.2024 § 38

56/02.04.01.03/2023

Tilintarkastaja Ulla-Maija Tuomela esittelee loppuraportin vuoden 2023 tilintarkastuksista sekä tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2023.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta merkitsee raportit tiedokseen.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että Ulla-Maija Tuomela osallistui kokoukseen etäyhteydellä ja poistui kokouksesta tämän asian käsittelyn jälkeen klo 12.45.

Miehikkälän kunnanhallitus § 35
Miehikkälän tarkastuslautakunta § 39

25.03.2024
21.05.2024

Tilintarkastuskertomus ja tilinpäätöksen hyväksyminen sekä vastuuvapauden myöntäminen tilikaudelta 2023

KhMi 25.03.2024 § 35

Valmistelija Kunnanjohtaja Anne Ukkonen, puh. 050 349 9571

Liite 1 a) Tilinpäätös 2023
b) Henkilöstöraportti 2023

Kuntalain 113 §:n mukaan kunnanhallituksen on laadittava tilinpäätös kalenterivuotta vastaavalta tilikaudelta raportointivuotta seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Kuntalain 114 §:ssä on määräykset konsernitilinpäätöksen laatimisvelvollisuudesta, konsernitilinpäätöksen sisällöstä ja laajuudesta.

Kunnan tilinpäätökseen kuuluvat tase, tuloslaskelma, rahoituslaskelma ja niiden liitteenä olevat tiedot sekä talousarvion toteutumisvertailu ja toimintakertomus. Lisäksi kunnan, joka tytäryhteisöineen muodostaa kuntakonsernin, tulee laatia ja sisällyttää tilinpäätökseensä konsernitilinpäätös. Tilinpäätöksen tulee antaa oikea ja riittävä kuva kunnan tuloksesta, taloudellisesta asemasta, rahoituksesta sekä toiminnasta olennaisuusperiaatteen mukaisesti. Tätä varten tarpeelliset seikat on ilmoitettava liitetiedoissa. Kuntalain lisäksi tilinpäätöksen laadinnassa sovelletaan kirjanpitolakia ja kirjanpitolautakunnan hyvinvointi-alue- ja kuntajaoston antamia ohjeita ja lausuntoja säännösten soveltamisesta.

Kuntalain 115 §:n mukaan toimintakertomus on osa tilinpäätöstä. Toimintakertomuksessa on esitettävä selvitys valtuuston asettamien toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisesta kunnassa ja kuntakonsernissa. Toimintakertomuksessa on myös annettava tietoja sellaisista kunnan ja kuntakonsernin talouteen liittyvistä olennaisista asioista, jotka eivät käy ilmi kunnan tai kuntakonsernin taseesta, tuloslaskelmasta tai rahoituslaskelmasta. Tällaisia asioita ovat ainakin arvio todennäköisestä tulevasta kehityksestä sekä tiedot sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestämisestä ja keskeisistä johtopäätöksistä. Kunnanhallituksen on toimintakertomuksessa tehtävä esitys tilikauden tuloksen käsittelystä.

Tilinpäätöksen allekirjoittavat kunnanhallituksen jäsenet ja kunnanjohtaja. Tilinpäätös on annettava tilintarkastajien tarkastettavaksi ja tilintarkastajien on tarkastettava tilinpäätös toukokuun loppuun mennessä. Kunnanhallituksen on saatettava tilinpäätös tilintarkastuksen jälkeen

Miehikkälän kunnanhallitus § 35

25.03.2024

Miehikkälän tarkastuslautakunta § 39

21.05.2024

valtuuston käsiteltäväksi. Valtuuston on käsiteltävä tilinpäätös kesäkuun loppuun mennessä.

Kaakon kaksikon kunnissa tilinpäätöksen lisäksi on laadittu kuntien yhteinen henkilöstöraportti, joka käsitellään samassa aikataulussa tilinpäätöksen kanssa. Henkilöstöraportti täydentää tilinpäätöksen toimintakertomusosaa.

Vuosi 2023

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen tehtävät siirtyivät hyvinvointialueille ja kuntahallinnon tehtävät painottuvatkin nykyisin koulutus- ja varhaiskasvatuspalveluiden järjestämiseen. Hyvinvointialueuudistus muutti tilikauden 2023 alusta myös monen kunnan rahoitusrakennetta voimakkaasti: verotulojen suhteellinen merkitys kokonaisrahoituksesta korostuu Miehikkälässäkin vuodesta 2023 alkaen. Hyvinvointialueuudistuksella oli myös muita välittömiä toiminnallisia ja taloudellisia vaikutuksia kuntaan, mitkä tulee ymmärtää vertailtaessa tilikausien 2023 ja 2022 tuloslaskelmia mm. toimintatuottojen ja kulujen osalta. Näitä on avattu tarkemmin tilinpäätöksessä ja henkilöstöraportilla.

Alkuvuodesta 2023 Miehikkälän kunnanhallitus päätti käynnistää kunnan yleishallintoa ja museotoimea koskevat yhteistoimintaneuvottelut, joiden tavoitteena oli löytää säästöjä palvelutuotannosta. Ensimmäisessä vaiheessa tehtiin päätös lakkauttaa valtionosuuskriteereihin perustuva museotoimi ja irtisanoa museotoimen vakituiset virka- ja työsuhteet päättymään 16.2.2024 mennessä. Myös matkailu- ja markkinointisihteerin vakituinen työsuhde irtisanoitiin, eikä elinvoimasihteerin määräaikaista työsuhdetta jatkettu 31.12.2023 jälkeen. Miehikkälän yleishallintoon perutettiin 1.1.2024 alkaen Elinvoima-tulosityksikkö, jonka toiminnasta ja organisoinnista vastaa kunnanjohtaja. Asuntosihteerin viran muuttaminen työsuhteiseksi ja samassa yhteydessä asuntoyhtiöiden ja kunnan asuntojen/toimitilojen fuusiointi sekä asuntosihteerin tehtävien siirto yhtiöiden toimitusjohtajaksi/isännöitsijäksi jäi ratkaistavaksi vuodelle 2024.

Kevään ja kesän 2023 aikana Miehikkälän ja Virolahden kunnanvaltuustot päättivät, että Kaakon kaksikko –yhteistoiminta puretaan kuntatekniikan toimialalla sekä sivistys- ja hyvinvointitoimialalla 31.7.2024 alkaen. Yhteistyö talous- ja henkilöstöhallinnon osalta jatkuu ainakin tilikauden 2024 loppuun asti. Kaakon kaksikko –yhteistyön päättäminen tulee olemaan taloudellisesti ja toiminnallisesti suuri muutos, ja Miehikkälän näkökulmasta erityisesti opetuksen ja varhaiskasvatuksen järjestämistä vastaavien mukanaan tuomiin hallinnollisiin tehtäviin liittyvissä toimissa onnistuminen on asukkaiden palvelutuotannon kannalta kriittistä. Uuden organisaation suunnittelu ja muokkaaminen on käynnistynyt vuonna 2023. Miehikkälän kunta toteutti päätöksenteon tueksi loppuvuodesta 2023 kouluverkkoselvityksen sopeuttaakseen talouttaan ja toimintaansa kunnan muuttuvan väestörakenteen edellyttämällä tavalla.

Vuoden 2023 merkittävimmät investoinnit olivat Kalliokosken päiväkotia (2 160 631 euroa) ja sen yhteyteen rakennettu lähiliikuntapaikka (91 000

Miehikkälän kunnanhallitus § 35

25.03.2024

Miehikkälän tarkastuslautakunta § 39

21.05.2024

euroa) sekä teiden peruskorjaukset ja siltaremontti (yhteensä 194 890 euroa).

Vuonna 2023 kunnan toimintakate (-5 066 443 euroa) toteutui yli 180 000 euroa budjetoitua parempana. Merkittävimminä poikkeamina talousarvioon nähden mainittakoon erityisesti kuntatekniikan toimialalla budjetoitua alhaisemmat henkilöstökustannukset sekä Virolahden kunnan Miehikkälältä laskuttamat arvioitua alhaisemmat sivistys- ja hyvinvointipalveluiden sekä talous- ja henkilöstöhallinnon palveluiden kustannukset.

Valtionosuudet toteutuivat vuonna 2023 likimain oletetussa tasossa. Verotuloja kunnan tuloveroista ja kiinteistöveroista kertyi noin 240 000 euroa arvioitua enemmän, kun taas yhteisöverotuotot jäivät 112 000 euroa budjetoitua alhaisemmiksi.

Markkinakorkojen nousu näkyy sekä korkotuottojen että –kulujen kasvussa. Kalliokosken päiväkotihanketta varten nostettiin uutta lyhytaikaista lainaa 1,7 miljoonaa euroa. Pitkäaikaisia lainoja lyhennettiin suunnitelman mukaisesti lähes 565 000 euroa, joten lainakanta kasvoi vuoden 2023 aikana noin 1 135 000 euroa. Lainamäärän lisäyksestä johtuen korkokulut kasvoivat yli neljännesmiljoonaan, ja toteuma ylitti alkuperäisen talousarvion noin 46 000 eurolla.

Vuosikate oli noin 595 000 euroa ja se toteutui yli 400 000 euroa oletettua parempana. Suunnitelman mukaisia poistoja tehtiin 1 013 000 euroa ja poistotason nousu selittyy Kalliokosken päiväkoti-investoinnilla. Lisäpoistoja tai alaskirjauksia ei tehty.

Tilikauden tulos on noin -418 400 euroa alijäämäinen. Konsernitaseeseen kertyi tilikauden 2023 aikana uutta alijäämää -507 213 euroa, mikä huomioiden kertyneitä ylijäämiä konsernitaseessa 31.12.2023 on yhteensä 4 580 591 euroa.

Esittelijä

Miehikkälän kunnanjohtaja Anne Ukkonen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää

1) allekirjoittaa tilinpäätöksen ja jättää tilinpäätöksen tilintarkastajien tarkastettavaksi.

2) saattaa tilinpäätöksen tarkastuslautakunnan valmistelun jälkeen edelleen valtuuston käsiteltäväksi.

3) esittää kunnanvaltuustolle, että tilikauden alijäämä 418 399,88 € euroa siirretään yli-/alijäämätilille.

4) esittää kunnanvaltuustolle henkilöstöraportin 2023 hyväksyttäväksi.

6) oikeuttaa viranhaltijat tekemään tarvittavat tekniset korjaukset, korjaamaan mahdolliset kirjoitus- ja asiavirheet sekä muokkaamaan valtuustolle lähetettävän tasekirjan ulkonäköä.

Miehikkälän kunnanhallitus § 35
Miehikkälän tarkastuslautakunta § 39

25.03.2024
21.05.2024

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin.

TarkltkM 21.05.2024 § 39
56/02.04.01.03/2023

Liite 1

- a) Tilinpäätös 2023
- b) Henkilöstöraportti 2023

Kunnanhallitus on 25.3.2024 allekirjoittanut tilinpäätöksen vuodelta 2023.

Tilintarkastajan on annettava valtuustolle tilikaudelta kertomus, jossa esitetään tarkastuksen tulokset. Kertomuksessa on esitettävä, onko tilinpäätös hyväksyttävä ja voidaanko toimielinten jäsenille ja asianomaisen toimielimen tehtäväalueen johtaville viranhaltijoille (tilivelvollinen) myöntää vastuuvapaus.

Jos tilintarkastaja havaitsee, että kunnan hallintoa ja taloutta on hoidettu vastoin lakia tai valtuuston päätöksiä eikä virhe tai aiheutunut vahinko ole vähäinen, tilintarkastuskertomuksessa on tehtävä asiasta tilivelvolliseen kohdistuva muistutus. Hyväksyessään tilinpäätöksen valtuusto päättää vastuuvapaudesta tilivelvollisille (KuntaL 125 §).

BDO Audiator Oy:n vastuunalainen tilintarkastaja JHT, KHT Ulla-Maija Tuomela on antanut tilintarkastuskertomuksen Miehhikkälän kunnan vuoden 2023 hallinnon, kirjanpidon ja tilinpäätöksen tarkastamisesta. Vastuunalainen tilintarkastaja luovuttaa tilintarkastuskertomuksen kokouksessa.

Kuntalain 121 §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat. Tämän säännöksen mukaisesti asian valtuustolle esittelee tarkastuslautakunta.

Päätösehdotus Tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että valtuusto

- merkitsee tiedoksi tilintarkastuskertomuksen
- hyväksyy vuoden 2023 tilinpäätöksen
- myöntää vastuuvapauden toimielinten jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille tilikaudelta 1.1. – 31.12.2023.

Päätös Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Miehikkälän tarkastuslautakunta § 30

14.05.2024

Miehikkälän tarkastuslautakunta § 40

21.05.2024

Vuoden 2023 arviointikertomuksen valmistelu

TarkltkM 14.05.2024 § 30

Arviointikertomusluonnos toimitetaan erikseen ennen kokousta.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta valmistelee vuoden 2023 arviointikertomusta ja jatkaa valmistelua seuraavassa kokouksessa

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

TarkltkM 21.05.2024 § 40
56/02.04.01.03/2023

Kuntalain 121 §:n mukaisesti tarkastuslautakunnan tehtävänä on arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisessa ja tarkoituksenmukaisella tavalla.

Tarkastuslautakunta antaa valtuustolle kultakin vuodelta arviointikertomuksen, jossa esitetään arvioinnin tulokset. Arviointikertomus käsitellään valtuustossa tilinpäätöksen yhteydessä.

Tarkastuslautakunta valmisteli arviointikertomusta 14.5.2024 kokouksessa ja päätti jatkaa valmistelua tässä kokouksessa. Arviointikertomusluonnos on toimitettu sähköpostitse 13.5.2024.

Päätösehdotus

Tarkastuslautakunta päättää

- hyväksyä ja allekirjoittaa arviointikertomuksen,
- luovuttaa arviointikertomuksen valtuustolle tiedoksi ja käsiteltäväksi
- esittää valtuustolle, että valtuusto velvoittaisi kunnanhallituksen ja lautakunnat käsittelemään arviointikertomuksen ja antamaan vastineet kertomuksen havaintoihin sekä raportoimaan valtuustolle kuluvan vuoden aikana havaintojen aiheuttamista toimenpiteistä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Miehikkälän tarkastuslautakunta § 41

21.05.2024

Muut asiat

TarkltkM 21.05.2024 § 41

Ehdotus

Tarkastuslautakunta ottaa käsiteltäväksi lautakunnan jäsenten ja tilintarkastajan mahdollisesti esille ottamat asiat.

Päätös

Muita asioita ei ollut.

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 33, § 34, § 35, § 36, § 37, § 38, § 39, § 40, § 41

Muutoksenhakukielto

Päätökseen, joka koskee vain asian valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa kuntalain 136 §:n mukaan hakea muutosta.